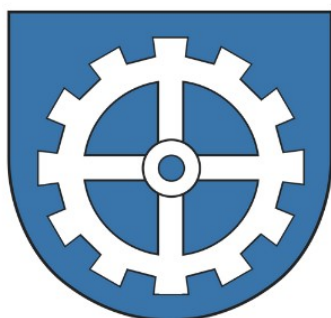


RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH DOT. WYZNACZENIA OBSZARU ZDEGRADOWANEGO I OBSZARU REWITALIZACJI GMINY MIŁOMŁYN

NA RZECZ OPRACOWANIA GMINNEGO PROGRAMU
REWITALIZACJI MIASTA I GMINY MIŁOMŁYN



Spis treści

Wprowadzenie	3
Osoby/podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach społecznych.....	4
Konsultacje społeczne.....	5
Przebieg konsultacji społecznych	6
Podsumowanie	9



Wprowadzenie

Zgodnie z *Ustawą z 9 października 2015 r. o rewitalizacji*, **rewitalizacja** to kompleksowy proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego **obszarów zdegradowanych**, poprzez działania całościowe (powiązane wzajemnie przedsięwzięcia obejmujące kwestie społeczne oraz gospodarcze, lub przestrzenno-funkcjonalne, lub techniczne, lub środowiskowe), integrujące interwencję na rzecz społeczności lokalnej, przestrzeni i lokalnej gospodarki, skoncentrowane terytorialnie i prowadzone w sposób zaplanowany oraz zintegrowany poprzez programy rewitalizacji. Rewitalizacja zakłada optymalne wykorzystanie specyficznych uwarunkowań danego obszaru oraz wzmacnianie jego lokalnych potencjałów (w tym także kulturowych) i jest procesem wieloletnim, prowadzonym przez interesariuszy (m.in. przedsiębiorców, organizacje pozarządowe, właścicieli nieruchomości, organy władzy publicznej, etc.) tego procesu, w tym przede wszystkim we współpracy z lokalną społecznością.¹

Stan kryzysowy charakteryzuje obszary, na których skoncentrowane są negatywne zjawiska społeczne tj. bezrobocie, ubóstwo, przestępczość, niski poziom edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczający poziom uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym; musi występować przynajmniej jedno z wymienionych negatywne zjawisko ze sfery²:

- **gospodarczej** – niski poziom przedsiębiorczości, słaba kondycja lokalnych przedsiębiorstw;
- **środowiskowej** – w zakresie przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia;
- **przestrzenno-funkcjonalnej** – w zakresie niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną, braku dostępu do podstawowych usług, lub ich niska jakość, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, deficytu lub niskiej jakości terenów publicznych;
- **technicznej** – w zakresie m.in. degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym oraz braku funkcjonowania rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, w szczególności w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska.

¹ Ustawa z 9 października 2015 r. o rewitalizacji

² Ibidem

Osoby/podmioty uprawnione do udziału w konsultacjach społecznych

Zgodnie z Ustawą z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji do udziału w konsultacjach społecznych uprawnione są następujące osoby/podmioty:

- mieszkańcy obszaru rewitalizacji oraz właścicieli, użytkowników wieczystości nieruchomości i podmiotów zarządzających nieruchomościami znajdującymi się na tym obszarze, w tym spółdzielnie mieszkaniowe, wspólnoty mieszkaniowe i towarzystwa budownictwa społecznego,
- mieszkańcy gminy,
- podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność gospodarczą,
- podmioty prowadzące lub zamierzające prowadzić na obszarze gminy działalność społeczną, w tym organizacje pozarządowe i grupy nieformalne,
- jednostki samorządu terytorialnego i ich jednostki organizacyjne,
- organy władzy publicznej,
- inne podmioty realizujące na obszarze rewitalizacji uprawnienia Skarbu Państwa.



Konsultacje społeczne

Konsultacje społeczne przeprowadzone zostały w dniach od 17.02.2025 roku do 24.03.2025 roku w następujących formach:

- zbierania uwag w postaci formularza konsultacyjnego,
- badania ankietowego,
- spotkania konsultacyjnego.

Data rozpoczęcia konsultacji społecznych oraz formy konsultacji społecznych, w jakich były prowadzone konsultacje zostały opublikowane dnia 17.02.2025 r. Kilka dni wcześniej tj. 13.02.2025 r. ukazało się również ogłoszenie o konsultacjach w lokalnej prasie („Gazeta Ostródzka”). Termin ogłoszenia jest zgodny z ustawą o rewitalizacji. Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy o rewitalizacji z dnia 9 października 2015 r. o konsultacjach społecznych poinformowano nie tylko poprzez publikację ogłoszenia w prasie, ale również w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie, tj.: wywieszenie w widocznym miejscu, udostępnienie informacji na stronie podmiotowej gminy w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na swojej stronie internetowej.

Poniżej znajduje się wykaz opublikowanych plików:

1. Obwieszczenie
2. Formularz konsultacyjny
3. Ankieta.pdf
4. Diagnoza służąca wyznaczeniu obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji
5. Projekt uchwały
6. Zarządzenie



Przebieg konsultacji społecznych

Zbieranie uwag w postaci formularza konsultacyjnego (w formie papierowej bądź elektronicznej) – formularz można było złożyć osobiście w Urzędzie Miasta i Gminy Miłomłyn (ul. Twarda 12) w godzinach jego otwarcia, przesłać za pośrednictwem poczty lub poczty kurierskiej na adres: Urząd Miasta i Gminy Miłomłyn, ul. Twarda 12, 14-140 Miłomłyn lub też przesłać skan wydrukowanego i wypełnionego formularza za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: gmina@milomlyn.pl.

Podczas konsultacji społecznych wpłynęły dwie uwagi, które zostały zgłoszone ustnie przez uczestników spotkania (jedna z nich została zapisana także na formularzu konsultacyjnym).

Treść	Uwagi i uzasadnienia	Uwzględnienie uwagi
Rozdział – obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji „Proszę o dodanie ul. Tartacznej i ul. Kościelnej”	Ulice zamieszkałe w większości przez osoby bezrobotne. Jedne z najstarszych budynków w Gminie.	Zgodnie z wnioskiem mieszkańców przeprowadzono dodatkową analizę wskaźnikową ze względu na ulice. Efekty tych prac opisano szczegółowo w dalszej części raportu z konsultacji społecznych.
Rozdział – obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji „Proszę o dodanie ul. Wiosennej”	Ulica jest bezpośrednio połączona z ulicą Pasłęcką, a nie Topolową.	

Badanie ankietowe dotyczące opinii na temat projektowanych granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Miłomłyn – ankietę można było wypełnić on-line pod adresem www: <https://forms.gle/dVjfpYrGaEMCwBSE9>. W przypadku tradycyjnego wypełnienia ankiety w formie papierowej, wypełnione kwestionariusze można było: złożyć osobiście w Urzędzie Miasta i Gminy Miłomłyn (ul. Twarda 12) w godzinach jego otwarcia, przesłać za pośrednictwem poczty lub poczty kurierskiej na adres: Urząd Miasta i Gminy Miłomłyn, ul. Twarda 12, 14-140 Miłomłyn lub też przesłać skan wydrukowanego i wypełnionego kwestionariusza ankiety za pośrednictwem poczty elektronicznej na adres e-mail: gmina@milomlyn.pl.

Głównym celem badania ankietowego było poznanie opinii na temat projektowanych granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji Gminy Miłomłyn. W ramach konsultacji – drogą on-line – wpłynęło pięć ankiet. Ankietowani raczej pozytywnie ocenili trafność wyznaczonych granic, potwierdzając także słuszność ich przebiegu. Wskazywano, że na obszarze wskazanym do objęcia rewitalizacją zauważa się większe niż w innych częściach gminy problemy społeczne, gospodarcze oraz związane z degradacją przestrzeni i zabudowy. Jednocześnie zaprzeczano, jakoby na obszarze wskazanym do objęcia rewitalizacją występowały większe niż w pozostałej części gminy problemy związane z niską jakością środowiska naturalnego.

Wyniki także uwzględniono przy decyzji o korekcie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

Spotkanie konsultacyjne z interesariuszami, które odbyło się w Urzędzie Miasta i Gminy Miłomłyn w dniu 25 lutego 2025 roku o godzinie 10:00 i 15:00. Podczas spotkania omówiono najważniejsze kwestie dotyczące samego procesu rewitalizacji, a przy użyciu prezentacji multimedialnej przedstawiono wyniki diagnozy delimitacyjnej, jak i przebieg projektowanych granic obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji.

W trakcie konsultacji społecznych zrealizowano spotkanie dla interesariuszy rewitalizacji, w którym o godzinie 10:00 uczestniczyło 8 osób, natomiast o godzinie 15:00 obecnych było 6 osób.

Podczas spotkania szczegółowo przeanalizowano poszczególne ulice w Gminie Miłomłyn, aby sprawdzić, czy w innych jednostkach analitycznych również nie występują obszary charakteryzujące się wysokim poziomem negatywnych wskaźników – zwłaszcza w centralnej części miasta.

Poniżej zestawiono kwestie, które poruszone zostały przez uczestników podczas spotkania konsultacyjnego:

1. Wyjaśnienie podziału miasta na jednostki analityczne i z czego to wynikało

Podział na jednostki analityczne w gminie Miłomłyn obejmuje sołectwa i miejscowości oraz zgrupowanie ulic w mieście Miłomłyn co umożliwia szczegółową ocenę problemów we wszystkich 5 sferach w każdej z jednostek. Podział miasta na ulice wynikał z faktu, iż łącznie w mieście mieszka 48,6% mieszkańców całej gminy, w związku z czym niemożliwe byłoby wyznaczenie obszaru rewitalizacji, który spełniałby wymagania zawarte w Ustawie o rewitalizacji (liczba mieszkańców na obszarze rewitalizacji nie może przekraczać 30% mieszkańców gminy).

W związku z powyższym jednostki analityczne w gminie Miłomłyn to: Miłomłyn 1, Miłomłyn 2, Miłomłyn 3, Miłomłyn 4, Miłomłyn 5, Miłomłyn 6, Miłomłyn 7, Bagieńsko, Boguszewo, Bynowo, Dębinka, Ligi, Liksajny, Liwa, Skarpa, Majdany Wielkie, Malinnik, Tarda, Wielimowo, Winiec, Wólka Majdańska, Zalewo, Ostrów Wielki, Kamieńczyk, Rogowo.

2. Omówiono pewne obszary miasta, które wymagają rewitalizacji

Przeprowadzono badania uwzględniające pięć sfer, w wyniku których zidentyfikowano najbardziej zdegradowane obszary. Podsumowując, analiza wskaźników we wszystkich sferach pozwoliła wyodrębnić części gminy kwalifikujące się jako obszary zdegradowane. Należą do nich: Miłomłyn 1, Miłomłyn 6, Ligi, Liwa, Zalewo, Kamieńczyk i Rogowo.

3. Wskazywano iż, ulice Kościelna, Tartaczna i Wiosenna powinny znajdować się w obrębie obszaru rewitalizacji.

Podczas konsultacji społecznych wskazano obszar, który szczególnie cierpi z powodu negatywnych wskaźników – są to ulice Kościelna, Tartaczna i Wiosenna. Zalecano dołączenie ulicy Wiosennej do obszaru rewitalizacji, biorąc pod uwagę fakt, że jej jedyne połączenie prowadzi wyłącznie do ulicy Pasłęckiej. W odpowiedzi na te informacje podjęto decyzję o włączeniu tych ulic do obszaru rewitalizacji.

4. Omówiono możliwość realizacji projektów na obszarze rewitalizacji

Tabela 1. Obszar rewitalizacji po konsultacjach społecznych

Podobszar rewitalizacji	Jednostki analityczne (wraz z wykazem ulic, jeśli dotyczy)	Liczba mieszkańców [osoby]	Powierzchnia OR [ha]
Miłomłyn I	<u>Fragment jednostki analitycznej Miłomłyn 1:</u> Akacyjowa, Kolejowa, Nadleśna, Pasłęcka, Poprzeczna, Rynkowa <u>Fragment jednostki analitycznej Miłomłyn 2:</u> Kościelna, Tartaczna <u>Fragment jednostki analitycznej Miłomłyn 3:</u> Wiosenna <u>Fragment jednostki analitycznej Miłomłyn 4:</u> Ostródzka <u>Fragment jednostki analitycznej Miłomłyn 7:</u> Wąska	903 (19,47%)	147,19 (0,92%)
Miłomłyn II	<u>Fragment jednostki analitycznej Miłomłyn 6:</u> Jarzębinowa, Leśna, Zatokowa	282 (6,08%)	44,87 (0,28%)
Zalewo	Zalewo	66 (1,42%)	574,79 (3,57%)
Rogowo	Rogowo	134 (2,89%)	724,24 (4,50%)
Obszar rewitalizacji		1 385 (29,87%)	1 491,09 (9,27%)
Gmina Miłomłyn suma		4 637 (100,00%)	16 078,91 (100,00%)

Źródło: opracowanie własne

Podsumowanie

W wyniku konsultacji społecznych zaistniała potrzeba, by przeprowadzić bardziej szczegółowe analizy (tj. w podziale na pojedyncze ulice). Mieszkańcy podczas spotkania konsultacyjnego zgłosili, że szczególne natężenie zjawisk kryzysowych dotyczy też kilku ulic z innych jednostek analitycznych aniżeli wskazane jednostki Miłomłyn 1 i Miłomłyn 6. Podkreślano więc, że istotnym byłoby włączenie starej części miasta Miłomłyn do obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Opinie złożone w trakcie konsultacji przyczyniły się do tego, że podjęto decyzję o ponowieniu analiz, lecz bardziej szczegółowych i odnoszących się do pojedynczych ulic. Dokonanie pogłębionej, szczegółowej analizy w podziale na ulice wykazało, że mieszkańcy trafnie zaobserwowali niepożądane zjawiska i problemy w przypadku ulic: Wiosennej, Ostródzkiej, Wąskiej, Tartacznej i Kościelnej. Nasilenie negatywnych zjawisk w ich przypadku było nawet większe aniżeli w przypadku ulic wchodzących w skład wcześniejszych jednostek, mianowicie: Kwiatowej, Okrężnej, Plażowej, Jeziornej i Ilińskiej. W związku z tym podjęto decyzję, by do obszaru rewitalizacji włączyć wskazane ulice w zamian za te, w których – jak wykazały pogłębione analizy – nasilenie niepożądanych zjawisk jest mniejsze.

W wyniku konsultacji utworzone zostały podobszary rewitalizacji: Miłomłyn I (obejmujący fragmenty jednostek analitycznych Miłomłyn 1, Miłomłyn 2, Miłomłyn 3, Miłomłyn 4 i Miłomłyn 7) oraz Miłomłyn II (obejmujący fragment jednostki analitycznej Miłomłyn 6). Jednocześnie w wyniku konsultacji nie wprowadzono zmian w zakresie pozostałych wskazanych podobszarów rewitalizacji (tj. Zalewo, Rogowo).

Zasadne jest uznanie wskazanych powyżej jednostek analitycznych oraz ich fragmentów za obszar rewitalizacji w gminie Miłomłyn – występują tam zjawiska kryzysowe, a jednocześnie jednostki te są istotne w aspekcie rozwoju lokalnego (te pełnią kluczowe funkcje) i stanowią potencjał dla realizacji działań rewitalizacyjnych.

Reasumując, podobszar rewitalizacji stanowią: Miłomłyn I, Miłomłyn II, Rogowo, Zalewo.